

**UCHWAŁA NR III/17/24
RADY GMINY CIECHANÓW**

z dnia 13 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Ciechanów

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609, z późn. zm.), art. 229 pkt 3 oraz 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Gminy Ciechanów uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Ciechanów złożonej przez MapMaker.online, która wpłynęła do Urzędu Gminy Ciechanów w dniu 27.05.2024 r., po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Ciechanów, uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie powyższego stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy powiadomi skarżącego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Karol Makijonko

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2024 roku do Urzędu Gminy Ciechanów wpłynęła skarga na działania Wójta Gminy Ciechanów w związku z podejrzeniem naruszenia art. 287 Kodeksu karnego, tj. oszustwa komputerowego. Przedmiotem skargi jest zarzut, że bez odpowiednich upoważnień Organ gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom. Zbiory i dane przestrzenne gromadzone i udostępniane w formacie GML przez Organ z zakresu zagospodarowania przestrzennego nie przechodzą walidacji. Zdaniem skarżącego danych i zbiorów udostępnianych w formacie GML nie można zweryfikować przy użyciu aktualnego schematu głównego, co prowadzi do wniosku, że są one niezgodne ze standardami i stanowią nową formę zapisu danych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Ciechanów na posiedzeniu w dniu 10.06.2024 r. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami złożonymi przez pracownika urzędu w świetle zarzutów podniesionych w skardze. Komisja dokonała wszechstronnej analizy zarzutów skargi i wyraziła stanowisko, iż jest ona bezzasadna.

Z przedstawionych wyjaśnień Komisja stwierdza:

Zgodnie z zapisami art. 67a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 977, z późn. zm.) organy właściwe do sporządzania projektów aktów planowania przestrzennego tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. 2021, poz. 214). Pliki GML dla poszczególnych aktów planowania przestrzennego gminy Ciechanów sporządzane są zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zbiór danych przestrzennych, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dla wszystkich obowiązujących planów miejscowych gminy Ciechanów jest dostępny pod adresem: <https://ciechanow.e-mapa.net/wykazplanow/> oraz ujawniony został w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Natomiast zbiór danych przestrzennych dla planu ogólnego, dostępny jest pod adresem: <https://ciechanow.e-mapa.net/legislacja/mpzp/9986.html>. Ponadto w dniu 19.04.2024 r. na wniosek MapMaker.online Spółka z o.o. został przekazany zbiór danych przestrzennych dla planu ogólnego w postaci pliku GML.

Organ administracji jest zobowiązany do prowadzenia i walidacji zbiorów danych przestrzennych, które muszą być zgodne ze schematem głównym (aplikacyjnym) publikowanym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii na stronie: <https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/schematy-aplikacyjne>

Podniesiony w przedmiotowej skardze zarzut, że dane przestrzenne gromadzone i udostępniane przez Organ z zakresu zagospodarowania przestrzennego nie przechodzą walidacji jest błędny. Poprawność danych przestrzennych oraz metadanych sprawdzono za pomocą darmowego narzędzia walidacyjnego dostępnego na stronie: <https://www.freeformatter.com/xml-validator-xsd.html>

Przeprowadzona walidacja wykazała poprawność udostępnionych danych. Posiadają one wszystkie wymagane w przepisach prawa elementy oraz odpowiedni schemat aplikacyjny. Ponadto zgodnie z § 6. ust. 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, podpisywaniu podlegają jedynie "dane przestrzenne dla każdego aktu planowania przestrzennego". Tymczasem zgodnie z definicją ustawową aktu planowania przestrzennego (Art. 2 pkt 22 Ustawy z dnia 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – Dz. U. z 2023 r., poz. 977, z późn. zm.) "należy przez to rozumieć plan ogólny gminy, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego". Oczywistym jest, że przystąpienie do planu nie jest tożsame z uchwalonym planem. Zatem brak jest podstaw prawnych dla podpisywania danych APP z projektem planu ogólnego na obecnym etapie. Obowiązek podpisu dotyczy finalnych danych przestrzennych, które stanowią załącznik do uchwały przyjmującej (uchwalającej) dany akt. Wcześniejsze pliki GML z danymi APP dla projektu (tzw. dane projektowe; plan na etapie sporządzania/przystąpienia) takiego podpisu nie wymagają.

Komisja w dniu 10.06.2024 r. stwierdziła, iż wniesiona skarga jest bezzasadna i tym samym wniosła do Rady Gminy Ciechanów o podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi na działalność Wójta za bezzasadną.

Pouczenie:

Na podstawie art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach – bez zawiadamiania skarżącego.