

**UCHWAŁA NR XXX/182/21  
RADY GMINY CIECHANÓW**

z dnia 11 czerwca 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 - 2025**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) oraz art. 6 ust. 1, 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218, 956) uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2025, stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się wójtowi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady Gminy

**Eugeniusz Olszewski**

## **GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2021–2025**

### **I. Wstęp**

#### § 1.

1. Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2021-2025 w Gminie Ciechanów jest kontynuacją oraz uzupełnieniem działań podejmowanych w latach 2015-2020 w tym zakresie. Uwzględnione w programie założenia oraz kierunki działań zostały wypracowane w oparciu o współpracę i doświadczenia podmiotów realizujących wspólnie z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ciechanowie zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach prac Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego przy Urzędzie Gminy Ciechanów.

2. Gmina Ciechanów realizuje od 2011r. działania uwzględniające wielopoziomą strukturę współpracy podmiotów na rzecz tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zespół osób składających się z praktyków, zajmuje się interdyscyplinarnie indywidualnymi przypadkami przemocy w rodzinie, starając się wspierać zainteresowanych w rozwiązywaniu bolesnych problemów. Wielokierunkowy charakter działań dotyczy w szczególności profilaktyki, zapobiegania i ograniczania zjawiska przemocy w rodzinie.

3. Współczesna rodzina zagrożona wieloma problemami (niewydolnością opiekuńczo-wychowawczą, bezrobociem, alkoholizmem, niepełnosprawnością, niedostatkiem środków finansowych) może liczyć na coraz sprawniejszy system wsparcia instytucjonalnego. Przedstawiciele służb społecznych są zobligowani do profesjonalnego wykonywania przydzielonych zadań, wzmożonej pracy z zagrożoną rodziną. Skuteczną formą pomocy jest współpraca instytucjonalna w ramach pracy Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego. Chodzi o taką wymianę informacji, metod i sposobów pomocy, aby wypracowana strategia pomocy dla danej rodziny odnosiła się do:

- 1) właściwej diagnozy rodziny, a więc problemu głównego oraz problemów współwystępujących, diagnoza problemu powinna powstać na podstawie informacji uzyskanej od wszystkich zaangażowanych specjalistów Zespołu Interdyscyplinarnego;
- 2) wpływu zdiagnozowanych problemów na poszczególnych członków rodziny;
- 3) opracowania odpowiedniego planu pomocy w oparciu o przyjęte standardy:
  - a) w przypadku przemocy priorytetowe powinno być zatrzymanie przemocy, a następnie podjęcie dalszych kroków przewidzianych planem pomocy np. podjęcie udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, leczenie uzależnienia;
  - b) rozpoznanie problemów poszczególnych członków rodziny i zaproponowanie indywidualnych planów pomocy;
  - c) monitorowanie efektów podejmowanych działań;
- 4) prowadzenia działań ograniczających powielanie niekorzystnych zachowań, wzorców przez członków rodziny objętej pomocą w związku z przemocą w rodzinie.

4. Niniejszy program uwzględnia obecne rozwiązania prawne w zakresie powoływania, odwoływania i pracy w Zespole Interdyscyplinarnym oraz tworzenia grup roboczych.

5. W oparciu o monitoring z realizacji programu, będzie dokonywana systematyczna ocena kierunków prowadzonych działań oraz analiza ich skuteczności. Dopuszcza się możliwość modyfikacji zakresu oraz kierunku działań przedstawionych w programie, gdyż powstaje on w szczególnym okresie, czasie stanu epidemiologicznego w kraju z powodu pandemii COVID-19, jak również ze względu na brak wytycznych na lata kolejne.

## II. Podstawy prawne

### § 2.

1. Podstawą prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w Gminie Ciechanów jest:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z 2001 r. Nr 28, poz. 319, z 2006 r. Nr 200, poz. 1471 oraz z 2009 r. Nr 114, poz. 946 ) Rozdział II „Wolność, Prawa i Obowiązki Człowieka i Obywatela” reguluje zasady zapewniające każdemu nietykalność osobistą i cielesną oraz stawia na ich straży władze publiczne przyznając obywatelowi prawo żądania od organów władzy publicznej szczególnej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją;
- 2) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2020, poz. 1492);
- 3) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz.218 i 956 );
- 4) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2020 r. poz. 1876);
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury ”Niebieskie karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska karta” ( Dz. U. Nr 209, poz. 1245);
- 6) Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2020r., poz. 1575 z późn.zm);
- 7) Kodeks postępowania karnego (Dz.U. z 2020r., poz. 30 z późn.zm).

2. Zgodnie z art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty”. Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli GOPS Ciechanów, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policji, sądu, organizacji pozarządowych, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie.

3. Wszystkie instytucje państwowe i samorządowe, które w związku ze swoją działalnością dowiedziały się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu są zobowiązane niezwłocznie poinformować o tym prokuraturę lub policję.

4. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2025 skorelowany jest z kluczowymi programami ogólnopolskim i wojewódzkim, związanymi z problematyką przeciwdziałania przemocy w rodzinie tj. Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021, ( M.P. poz. 235 ) , Wojewódzkim Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Województwa Mazowieckiego na lata 2021-2025 (Uchwała Nr 373/214/21 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 15.03.2021r.), Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 i kolejne lata.

5. Jedną z teoretycznych podstaw opracowania programu jest przyjęta w grudniu 1995r. na II Ogólnopolskiej Konferencji na temat Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Polska Deklaracja w sprawie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie ( stan na 2 grudnia 2020r. [www.niebieskalinia.info](http://www.niebieskalinia.info) ), która zakłada:

a)każdy człowiek ma prawo do życia w środowisku rodzinnym, wolnym od przemocy, która jest naruszeniem praw i dóbr osobistych,

b)człowiek doświadczający przemocy nie może być za nią obwiniany,

- c) dzieci i młodzież mają prawo do wzrastania w bezpiecznym środowisku wolnym od przemocy, a obowiązkiem dorosłych jest im to zapewnić,
- d) każdy człowiek doświadczający przemocy ma prawo do pomocy prawnej, socjalnej, psychologicznej i medycznej, bez naruszania jego godności osobistej,
- e) każdy człowiek ma prawo do wiedzy potrzebnej do radzenia sobie z przemocą,
- f) każdy człowiek ma prawo do przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- g) każdy człowiek ma obowiązek udzielania pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.

### III. Teoretyczne podstawy zjawiska przemocy w rodzinie

#### § 3.

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie definiuje przemoc w rodzinie jako jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

2. Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zakwalifikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw .

3. Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w patologicznych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Znęcanie się nad rodziną jest najczęściej popełnianym przestępstwem w Polsce, zaraz po przestępstwach przeciwko mieniu i życiu .

4. Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

#### § 4.

##### 1. Rodzaje przemocy:

- 1) **przemoc fizyczna** – jej celem jest zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia;
- 2) **przemoc seksualna** – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych wbrew jej woli lub zdeprecjonowania jej seksualności; narusza intymność człowieka;
- 3) **przemoc psychiczna** – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu, zawiera przymus i groźby, narusza godność osobistą, jest trudna do udowodnienia;
- 4) **przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy;
- 5) **zaniedbanie** – to ciągle niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych, pozbawianie jedzenia, ubrania, schronienia, brak pomocy w chorobie.

## 2. Cykle przemocy:

1) **faza narastania napięcia** – początkiem cyklu jest zwykle wyczuwalny wzrost napięcia, narastają sytuacje konfliktowe;

2) **faza ostrej przemocy** – następuje wybuch agresji, sprawca przemienia się w kata, może dokonać strasznych czynów nie zwracając uwagi na krzywdę innych;

3) **faza miodowego miesiąca** – to czas skruchy i okazywania miłości. Sprawca zaczyna dostrzegać to, co się wydarzyło. Próbuje załagodzić sytuację, przeprasza, obiecuje poprawę, staje się uczynny i miły. Pozwala ofiarom uwierzyć, że teraz będzie inaczej.

Wraz z upływem czasu kolejne fazy następują po sobie coraz szybciej, a czyny sprawcy stają się coraz bardziej brutalne i gwałtowne.

3. Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań przez przedstawicieli służb do tego zobowiązanych i realizacji kierunków nakreślonych w Programie.

## IV. Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Ciechanów.

### § 5.

1. Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Ciechanów została przeprowadzona w oparciu dane statystyczne Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Zespołu Interdyscyplinarnego.

Kontynuacja zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Ciechanów wskazuje na zależność pomiędzy problemem nadużywania alkoholu, niskimi dochodami, a występowaniem przemocy w rodzinie. W okresie ostatnich kilku lat coraz częściej ujawniane są przypadki przemocy w rodzinie. Prowadzone dotychczas działania informacyjne – ogólnopolskie i lokalne – spowodowały zmiany w świadomości społecznej. Statystycznie większość osób doznających przemocy w rodzinie stanowią kobiety. Innymi osobami – ofiarami przemocy są m.in. małoletni, osoby starsze, osoby niepełnosprawne. Działania gminnych służb szczególnie ochronę i wsparcie dedykują dzieciom doznającym przemocy w rodzinie, jak i będącym świadkami przemocy. Na terenie gminy Ciechanów duży wpływ na stosowanie przemocy w rodzinie ma dziedziczenie wzorca przemocy (alkoholizm, przemoc fizyczna). Dla dzieci wychowujących się w rodzinach przemocowych wzorcem na dorosłe życie jest rozwiązywanie konfliktów poprzez stosowanie przemocy wobec najbliższych. Z powodu pandemii COVID-19 diagnozowanie rodzin przemocowych stało się trudniejsze. Trudniejsza stała się również bezpośrednia współpraca z tymi środowiskami jak również niesienie konkretnej, oferowanej pomocy.

### Liczba założonych Niebieskich Kart w latach 2019 - 2021 przez instytucje

Instytucja zakładająca NK	Liczba Niebieskich Kart przekazanych do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego		
	2019	2020	2021/I kwartał
<b>Razem</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>1</b>
Policja	2	5	1

GOPS	1	0	0
Oświata	1	0	0
Służba zdrowia	0	0	0
GKRPA	0	0	0

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GOPS w Ciechanowie*

2. Dane te jednak nie oddają w pełni obrazu przemocy na terenie Gminy Ciechanów. Zjawisko to jest powszechne, jednak nie zawsze jest ujawniane, co utrudnia rozpoznanie i przeciwdziałanie jej. W ostatnim czasie zauważalna jest tendencja wzrostowa osób szukających wsparcia i pomocy w sytuacjach przemocy domowej. Zdeterminowane ofiary przemocy decydują się na jej ujawnienie i zgłoszenie odpowiednim organom. Często brak znajomości własnych praw, lęk przed osądzeniem, wstyd, uzależnienie od sprawcy wpływają na ukrywanie występowania przemocy w rodzinie. Informacja o zjawisku jest możliwa między innymi dzięki procedurze „Niebieska karta”. Policja, służba zdrowia, oświata przekazują do GOPS informacje o przypadkach stosowania przemocy. Pracownicy GOPS prowadzą wzmożony nadzór nad rodzinami dotkniętymi kryzysem udzielając jak najbardziej precyzyjnych informacji, porad, wsparcia socjalnego, zabezpieczenia mieszkalnego. Należy zaznaczyć, że w 2020r. założono 5 „NK”, jednakże służby pracowały łącznie nad 15 procedurami, aktywnymi z lat poprzednich.

#### **Liczba osób objętych pomocą GOPS w Ciechanowie z powodu alkoholizmu**

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Liczba osób w rodzinach</b>	41	56
<b>Liczba rodzin</b>	17	15

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GOPS Ciechanów*

#### **Przemoc w rodzinie – „Niebieska Karta”**

<b>Lp.</b>	<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021/I kwartał</b>
1.	Liczba ofiar przemocy domowej	4	5	1

2.	Liczba sprawców przemocy domowej	4	5	1
3.	Liczba osób w rodzinach dotkniętych przemocą	39	56	42
4.	Liczba dzieci w rodzinach	18	27	19
5.	Liczba aktywnych procedur NK (łącznie karty z poprzednich lat)	12	15	7

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GOPS*

3. Występujące przypadki przemocy domowej w 99% dotyczą kobiet, dzieci i młodzieży. Najczęściej mamy do czynienia z przemocą fizyczną i psychiczną z powodu problemów alkoholowych członka rodziny. Jednocześnie wiążą się one z przemocą seksualną, ekonomiczną i społeczną, polegającą na osaczeniu ofiary, zakazywaniu kontaktów z rodziną, sąsiadami, zabranianiem wychodzenia z domu, upokarzaniem ofiary w miejscach publicznych. GOPS w Ciechanowie w ramach pomocy osobom uzależnionym współpracuje z GKRPA, dzielnicowym KPP, ale przede wszystkim prowadzi pracę socjalną w środowiskach oraz poradnictwo specjalistyczne. Z posiadanych danych z „Niebieskich kart” oraz wywiadów środowiskowych GOPS to dzieci i młodzież są często bezpośrednimi ofiarami i świadkami przemocy w rodzinie. Pomijając obrażenia cielesne, przemoc ze strony najbliższych powoduje u nich zaburzenie poczucia bezpieczeństwa i zaufania, jak również wpływa na powielanie zachowań w dalszym, dorosłym życiu.

4. Wskaźniki realizowanego przez Gminę programu za 2020r. pokazują, że członkowie GZI napotykać różnorodne problemy w rodzinach dotkniętych przemocą, obok wręczania osobom pokrzywdzonym ulotek, materiałów i informacji o możliwościach uzyskania pomocy, kierowali je do punktów udzielających poradnictwa specjalistycznego. Z poradnictwa specjalistycznego w 2020r. skorzystało:

- 1) psycholog – 6 osoby;
- 2) terapeuta rodzinny – 1 osoba;
- 3) pedagodzy szkolni – 5 osób ( monitoring w czasie COVID-19 i nauki zdalnej);
- 4) poradnia uzależnień – 2 osoby;
- 6) praca socjalna – 15 osób;
- 7) mediacje (pracownicy GOPS) – 2 rodziny;
- 8) sprawy sądowe z powodu przemocy w rodzinie – 3 rodziny;( w tym 2 sprawy umorzono w 2020r.).

5. Biorąc pod uwagę profilaktyczno-terapeutyczne doświadczenia zawodowe członków Zespołu Interdyscyplinarnego prowadzone są konsultacje ze specjalistami w zakresie wszechstronnej pomocy rodzinom, w których występuje sprzężone zjawisko alkoholizmu i przemocy. Konsultacje ze specjalistami są systematyczne i prowadzą do aktualizacji planowanych działań.

## **V. Zadania służb w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie**

## § 6.

### 1. Zadania Gminy

Do zadań gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych.

### 2. Zadania pomocy społecznej

1) celem działań pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, których same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie powstawaniu tych sytuacji. Pomoc społeczna jest udzielana między innymi w przypadku przemocy w rodzinie. Bezpośrednią pomocą rodzinom i osobom potrzebującym zajmują się pracownicy socjalni zgodnie z ustaloną rejonizacją.

2) w ramach swoich kompetencji i zadań pracownik socjalny:

- a) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- b) udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie, formach pomocy dzieciom doznającym przemocy w rodzinie oraz o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- c) organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- d) zapewnia osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, w zależności od potrzeb, schronienie w całodobowej placówce świadczącej pomoc, w tym w szczególności w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
- e) może prowadzić rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, na temat konsekwencji stosowania przemocy w rodzinie oraz informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziale w programach korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie;
- f) wszczyna procedurę „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Pracownicy socjalni, przedstawiciele pomocy społecznej są członkami zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych współpracujących z zespołem interdyscyplinarnym. W razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą w rodzinie pracownik socjalny wykonujący obowiązki służbowe wspólnie z funkcjonariuszem Policji, a także lekarzem lub ratownikiem medycznym, lub pielęgniarzką ma prawo podjąć decyzję o odebraniu dziecka z rodziny i umieszczeniu go u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w całodobowej placówce opiekuńczo – wychowawczej. Pracownik socjalny ma obowiązek niezwłocznego powiadomienia sądu opiekuńczego o tym fakcie, nie później jednak niż w ciągu 24 godzin.



### **3. Zadania Służby zdrowia**

1. Głównym zadaniem służby zdrowia jest ochrona zdrowia pacjenta. Zjawisko przemocy domowej zalicza się do zakresu sytuacji objętych świadczeniami zdrowotnymi, ponieważ bardzo często temu towarzyszą mu poważne uszkodzenia zdrowia somatycznego i zdrowia psychicznego. Pomoc ofiarom przemocy domowej powinna oprócz udzielenia pierwszej pomocy obejmować następujące zadania:

- 1) umiejętność przeprowadzenia spokojnej rozmowy umożliwiającej rozpoznanie form przemocy i częstotliwości jej występowania;
- 2) poinformowanie osoby, co do których istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie o istniejących możliwościach skorzystania z pomocy;
- 3) wystawienie na prośbę poszkodowanych bezpłatnego zaświadczenia lekarskiego o ustaleniu przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała powstałych wskutek użycia siły psychicznej;
- 4) poinformowanie o miejscach i warunkach wystawienia obdukcji;
- 5) powiadomienie organów ścigania w przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa stwierdzonego podczas badania lekarskiego (podejrzenia wykorzystywania seksualnego, ciężkie obrażenia ciała).

2. Przedstawiciel ochrony zdrowia uczestniczy w spotkaniach zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych współpracujących z zespołem interdyscyplinarnym, jak również zobowiązany jest do wszczęcia procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

### **4. Zadania Policji**

1. Do podstawowych zadań Policji należy między innymi ochrona życia i zdrowia ludzi. Działania chroniące ofiary przemocy domowej podejmowane przez funkcjonariusza policji zgodnie z obowiązującym prawem to:

- 1) udzielanie osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, niezbędnej pomocy, w tym udzielenia pierwszej pomocy;
- 2) organizacja niezwłocznego dostępu do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- 3) podejmowanie, w razie potrzeby, innych niezbędnych czynności zapewniających ochronę życia, zdrowia i mienia osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie, włącznie z zastosowaniem w stosunku do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, środków przymusu bezpośredniego i zatrzymania;
- 4) przeprowadzanie z osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, rozmowę, w szczególności o odpowiedzialności karnej za znęcanie się fizyczne lub psychiczne nad osobą najbliższą lub inną najbliższą osobą ;
- 5) przeprowadzenie na miejscu zdarzenia, w przypadkach niecierpiących zwłoki, czynności procesowe w niezbędnym zakresie, w granicach koniecznych dla zabezpieczenia śladów i dowodów przestępstwa;
- 6) podejmowanie działań mających na celu zapobieganie zagrożeniom mogącym występować w rodzinie, w szczególności składanie systematycznych wizyt sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, w zależności od potrzeb określonych przez zespół interdyscyplinarny lub grupę roboczą;
- 7) wszczynanie procedury „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”. Funkcjonariusz policji uczestniczy w spotkaniach zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych współpracujących z zespołem interdyscyplinarnym.

### **5. Zadania Oświaty**

1. Ustawa o systemie oświaty zobowiązuje szkoły do wspomagania wychowawczej roli rodziny oraz zapewnienia opieki uczniom pozostającym w trudnej sytuacji życiowej. Rola szkoły w systemie ochrony dziecka jest znacząca. Nauczyciele mają możliwość regularnego obserwowania funkcjonowania dziecka oraz zmian w jego zachowaniu. Pedagog i psycholog szkolny ma możliwość zdiagnozowania sytuacji szkolnej i rodzinnej dziecka.

2. W przypadku uzyskania informacji, że uczeń, który nie ukończył 18 roku życia jest ofiarą przemocy lub przestępstwa powinien podjąć następujące kroki:

1) przeprowadzenie rozmowy z osobą doznającą przemocy, w warunkach gwarantujących jej bezpieczeństwo, swobodę wypowiedzi i poszanowania godności;

2) diagnozowanie sytuacji i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;

3) udzielanie kompleksowych informacji o możliwościach udzielenia pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej;

4) udzielanie kompleksowych informacji rodzicowi, opiekunowi prawnemu, faktycznemu lub osobie najbliższej o możliwościach pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej, i pedagogicznej oraz wsparcia rodzinie, w tym o formach pomocy dzieciom świadczonych przez instytucje i podmioty w zakresie specjalistycznej pomocy na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie;

5) wszczynanie procedury „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

## **6. Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

1. W sytuacji gdy aktem przemocy towarzyszy spożywanie alkoholu GKRPA podejmuje następujące działania:

1) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;

2) udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;

3) prowadzi rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na temat konsekwencji stosowania przemocy w rodzinie oraz informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziale w programach oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie;

4) wszczyna procedurę „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

2. Przedstawiciele GKRPA są członkami zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych współpracujących z zespołem interdyscyplinarnym.

## **7. Zadania Zespołu interdyscyplinarnego i grup roboczych**

1. Gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej. Zadaniem zespołu jest integrowanie i koordynowanie działań jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, sądu, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez:

1) diagnozowanie problemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie;

- 2) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku;
  - 3) inicjowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą w rodzinie;
  - 4) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
  - 5) inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc.
2. Do zadań grupy roboczej należy, w szczególności:
- 1) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie;
  - 2) monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy;
  - 3) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

## **VI .Założenia Programu**

### § 7.

1. W celu zwiększenia skuteczności prowadzonych oddziaływań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenia skali tego zjawiska na terenie Gminy Ciechanów, realizacji celów ustawowych oraz celów wskazanych w Programie, określono cztery obszary oddziaływań, uwzględniające jednocześnie grupy odbiorców:

- 1) profilaktyka – kierowana do mieszkańców gminy, w tym osób i rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 2) interwencja i pomoc rodzinom dotkniętym przemocą – kierowana do osób dotkniętych problemem przemocy w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i osób starszych;
- 3) oddziaływania korekcyjno-edukacyjne – kierowane do osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 4) edukacja – kierowana do przedstawicieli służb, instytucji oraz organizacji pozarządowych, wszystkich podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz kierowana do mieszkańców Gminy, w tym dzieci i młodzieży.

## **VII. Cele Programu**

### § 8.

#### **1. Cel główny:**

Zwiększenie skuteczności prowadzonych oddziaływań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenie skali tego zjawiska na terenie Wiejskiej Gminy Ciechanów.

#### **2. Cele szczegółowe:**

- a) zintensyfikowanie działań prowadzonych przez Zespół Interdyscyplinarny oraz grupy robocze, realizujących procedury „Niebieskie karty”;
- b) zwiększenie kompetencji przedstawicieli służb i instytucji działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- c) zwiększenie oddziaływań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- d) poszerzenie oferty pomocowej oraz różnorodnych form wsparcia skierowanych do rodzin, w których występuje przemoc;

e) zwiększenie skuteczności oddziaływań prowadzonych wobec sprawców przemocy, w tym kierowanie do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych, poradni uzależnień oraz terapii indywidualnych i rodzinnych.

### VIII. Harmonogram realizacji zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w rodzinie

§ 8a

Lp.	Zadanie	Działania	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	<b>Zbieranie i analiza danych dotyczących występowania aktów przemocy w rodzinie</b>	<p>a) Sporządzanie statystyk określających wielkość zjawiska przemocy i ich aktualizacja,</p> <p>b) Przeprowadzanie badań ankietowych wśród mieszkańców gminy</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie, - Zespół Interdyscyplinarny, - Dzielnicowy KPP Ciechanów - GKRPA w Ciechanowie, - szkoły z terenu gminy Ciechanów, - inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p>	<p>2021 - 2025</p> <p>każdego roku</p> <p>w roku 2022, 2024 i na koniec roku 2025</p>
2.	<b>Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b>	<p>a) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,</p> <p>b) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,</p> <p>c) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,</p> <p>d) inicjowanie działań w stosunku do</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie, - Gminny Zespół Interdyscyplinarny, - KPP Ciechanów - GKRPA , - inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie -zawodowy mediator sądowy</p>	<p><b>Działania ciągłe</b></p> <p><b>2021 - 2025</b></p>

		<p>osób stosujących przemoc w rodzinie,</p> <p>e) monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą,</p> <p>f) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,</p> <p>g) zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą „Niebieskiej Karty”,</p> <p>h) występowanie z zawiadomieniami do prokuratury o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art. 2 § 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie</p> <p>i) udział zawodowego mediatora sądowego w mediacjach między skonfliktowanymi stronami</p> <p>j) udział w działaniach edukacyjno – informacyjnych.</p>		
<b>3.</b>	<b>Zapewnienie schronienia i pomocy materialnej ofiarom przemocy</b>	a) nawiązanie współpracy z instytucjami z terenu województwa	- <b>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie,</b> - <b>Gminny Zespół Interdyscyplinarny</b>	<b>2021 - 2025</b>

	<b>w rodzinie</b>	<p>mazowieckiego i powiatu ciechanowskiego zapewniającymi schronienie ofiarom przemocy,</p> <p>b) udzielanie świadczeń pieniężnych</p>		
<b>4.</b>	<b>Zapewnienie wsparcia instytucjonalnego ofiarom przemocy</b>	<p>a) prowadzenie pracy socjalnej,</p> <p>b) prowadzenie poradnictwa specjalistycznego</p> <p>c) edukowanie ofiar w zakresie przysługujących im praw</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie</p> <p>- Placówki oświatowe</p> <p>- Zespół Interdyscyplinarny,</p> <p>- Punkt Konsultacyjno – Informacyjny w PCPR Ciechanów</p> <p>- KPP Ciechanów</p> <p>- Kurator zawodowy przy SR w Ciechanowie</p>	<b>2021-2025</b>
<b>5.</b>	<b>Łagodzenie następstw zjawiska przemocy domowej</b>	<p>a) motywowanie sprawców przemocy do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym dla sprawców przemocy,</p> <p>b) organizowanie grup wsparcia dla osób pokrzywdzonych i ofiar dotkniętych przemocą (w miarę potrzeb)</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie</p> <p>- Komisariat Policji w Ciechanowie</p> <p>- Zespół interdyscyplinarny,</p> <p>- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie</p>	<b>2021-2025</b>
<b>6.</b>	<b>Edukacja społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b>	<p>a) podnoszenie wiedzy w społeczności lokalnej w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez zamieszczanie informacji na stronie</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie,</p> <p>- KPP Ciechanów</p> <p>- Placówki oświatowe,</p> <p>- GKRPA</p> <p>- Zespół Interdyscyplinarny,</p> <p>- Służba zdrowia</p> <p>- kurator zawodowy</p> <p>- nauczyciele socjoterapii w świetlicach szkolnych</p>	<b>2021 - 2025</b>

		<p>internetowej, rozpowszechnianie ulotek, materiałów edukacyjno – informacyjnych, w tym o instytucjach udzielających pomocy sytuacjach doświadczania przemocy w rodzinie,</p> <p>b) prowadzenie wśród dzieci i młodzieży profilaktyki w zakresie agresji i przemocy m.in. poprzez organizowanie zajęć w ramach szkolnego programu profilaktyki,</p> <p>c) organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży,</p> <p>d) współuczestnictwo w kampaniach prowadzonych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p>		
7.	<p><b>Doskonalenie grup zawodowych zaangażowanych w problematykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b></p>	<p>a) uczestnictwo w szkoleniach, doradztwie, warsztatach, konferencjach przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, w tym</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie  - KPP Ciechanów  - Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego</p>	<p><b>2021</b>  <b>Szkolenia członków GZI z KFS</b></p>

		<p>szkolenia z zakresu diagnozowania przemocy w rodzinie, realizacji procedury Niebieskiej Karty, (szkolenia wspólne i resortowe),</p> <p>b) organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji wchodzących w skład Zespołu</p>		
--	--	--	--	--

## **IX. Adresaci Programu**

§ 9.

### **Program skierowany jest do:**

- 1) mieszkańców Gminy Wiejskiej Ciechanów, w tym osób zagrożonych zjawiskiem przemocy w rodzinie;
- 2) osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 3) osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 4) świadków przemocy w rodzinie;
- 5) służb, instytucji oraz organizacji pozarządowych – wszystkich podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

## **X. Realizatorzy Programu**

§ 10.

- 1) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie;
- 2) Komenda Powiatowa Policji w Ciechanowie;
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 4) Punkt Konsultacyjno – Informacyjny przy PCPR Ciechanów;
- 5) placówki oświatowe z terenu Gminy Ciechanów;
- 6) służba zdrowia;
- 7) Kuratorska Służba Sądowa – Sąd Rejonowy w Ciechanowie;
- 8) Ochotnicza Straż Pożarna ( organizacja pozarządowa) z terenu Gminy Ciechanów

## **XI . Spodziewane efekty realizacji Programu**

§ 11.

1. Przewidziane Programem działania przyczynią się do:
  - 1) zmniejszenia skali problemu przemocy w rodzinie w Gminie Ciechanów;
  - 2) zwiększenia skuteczności działań prowadzonych przez podmioty realizujące Program;



- 3) zwiększenia poziomu kompetencji służb działających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie gminy;
- 4) zwiększenia świadomości mieszkańców gminy Ciechanów czym jest problem przemocy w rodzinie oraz jak mu zapobiegać;
- 5) zmniejszenia liczby rodzin, w których następuje powielanie negatywnych zachowań oraz wzorców dotyczących problemu przemocy w rodzinie;
- 6) stworzenia wystarczającej i profesjonalnej oferty pomocowej dla osób doświadczających przemocy w rodzinie;
- 7) stworzenia skutecznego systemu kierowania osób stosujących przemoc w rodzinie do programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.

## **XII . Miejsce i czas realizacji Programu**

### § 12.

Program będzie realizowany na terenie Gminy Ciechanów w latach 2021 - 2025. Wdrażanie rozpocznie się po jego uchwaleniu, a działania zaplanowane do realizacji będą wprowadzane w formie ciągłej.

## **XIII .Monitorowanie Programu**

### § 13.

Za monitoring realizacji Programu odpowiada Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Monitoring będzie prowadzony w oparciu o dane uzyskane z rocznego sprawozdania . Sprawozdanie z realizacji Programu będzie przedstawiane przez Kierownika GOPS podczas Sesji Rady Gminy Ciechanów.

Konieczność modyfikacji zakresu oraz rodzaju działań w Programie będzie wynikała z analizy corocznych sprawozdań oraz wytycznych krajowych i wojewódzkich.

## **XIV .Wskaźniki Programu**

### § 14.

Przy ocenie programu będą brane pod uwagę następujące wskaźniki:

- 1) liczba osób/rodzin objętych pomocą;
- 2) liczba osób przeszkolonych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 3) ilość działań profilaktycznych w placówkach oświatowych;
- 4) liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych;
- 5) ilość uczestników grup wsparcia;
- 6) liczba uruchomionych procedur „Niebieska Karta”;
- 7) liczba ofiar przemocy w rodzinie;
- 8) liczba osób biorących udział w programach korekcyjno – edukacyjnych;
- 9) liczba postępowań przygotowawczych wobec sprawców przemocy;
- 10)liczba interwencji związanych z przemocą w rodzinie.

## **XV .Finansowanie Programu**

### § 15.

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Ciechanów oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.