

**PROJEKT**

**UCHWAŁA NR V / ..... /15**

**RADY GMINY CIECHANÓW**

**z dnia ..... marca 2015 r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz  
Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015 - 2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 6 ust.1,2 pkt.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( Dz. U. Nr 180 , poz. 1493<sup>2)</sup> ) uchwała się co następuje:

**§ 1.**

Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015 – 2020 , stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się wójtowi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2015 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Eugeniusz Olszewski

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz.645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 125, poz. 842 oraz z 2011 r. Nr 149, poz. 887.

**U Z A S A D N I E N I E**

do UCHWAŁY NR V/...../ 15

RADY GMINY CIECHANÓW

z dnia ..... marca 2015 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz  
Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015 – 2020**

Potrzeba podejmowania działań zapobiegających przemocy w rodzinie wynika z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. ( Dz. U. Nr 180, poz. 1493). Niniejsza ustawa określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej oraz zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób ją stosujących. Zgodnie z art.6 pkt.2 przytoczonej wyżej ustawy, na gminie ciąży obowiązek tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Realizując to obligatoryjne zadanie Rada Gminy Ciechanów podjęła Uchwałę Nr XLIV/227/10 z dnia 10 września 2010 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, który systematycznie zajmuje się problemem przemocy w rodzinach mieszkających na terenie gminy. Przedstawiciele jednostek i instytucji zajmujących się pracą na rzecz rodziny i dziecka, przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz zmniejszania jej negatywnych następstw, biorący udział w pracach zespołu opracowali wytyczne do Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015 -2020. Program określa wachlarz zaplanowanych działań, których celem będzie zmniejszenie skali zjawiska przemocy oraz stworzenie jednolitego i profesjonalnego systemu pomocy dla osób zagrożonych lub uwikłanych w zjawisko przemocy domowej, angażuje wiele służb, instytucji, organizacji do odpowiedzialności za ich realizację. Wobec powyższego przyjęcie uchwały jest zasadne.

## **GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2015–2020**

### **I. Wstęp**

#### § 1.

1. Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2015 -2020 w Gminie Ciechanów jest kontynuacją oraz uzupełnieniem działań podejmowanych w latach 2011-2014 w tym zakresie. Uwzględnione w programie założenia oraz kierunki działań zostały wypracowane w oparciu o współpracę i doświadczenia podmiotów realizujących wspólnie z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ciechanowie zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach prac Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego przy Urzędzie Gminy Ciechanów.

2. Realizowane od 2011 r. w Gminie Ciechanów działania uwzględniające wielopoziomą strukturę współpracy podmiotów na rzecz tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie , zespół osób składających się z praktyków, zajmujących się interdyscyplinarnie indywidualnymi przypadkami przemocy w rodzinie, przynoszą coraz lepsze efekty w rozwiązywaniu bolesnych problemów mieszkańców gminy.

3. Współczesna rodzina zagrożona wieloma problemami (niewydolnością opiekuńczo-wychowawczą, bezrobociem, alkoholizmem, niepełnosprawnością, niedostatkami środków finansowych) może liczyć na coraz sprawniejszy system wsparcia instytucjonalnego. Przedstawiciele służb społecznych są zobligowani do profesjonalnego wykonywania przydzielonych zadań, wzmoczonej pracy z zagrożoną rodziną. Skuteczną formą pomocy jest współpraca instytucjonalna w ramach pracy Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego. Chodzi o taką wymianę informacji, metod i sposobów pomocy, aby wypracowana strategia pomocy dla danej rodziny odnosiła się do:

1) właściwej diagnozy rodziny, a więc problemu głównego oraz problemów współwystępujących, diagnoza problemu powinna powstać na podstawie informacji uzyskanej od wszystkich zaangażowanych specjalistów Zespołu Interdyscyplinarnego;

- 2) wpływu zdiagnozowanych problemów na poszczególnych członków rodziny;
- 3) opracowania odpowiedniego planu pomocy w oparciu o przyjęte standardy:
  - a) w przypadku przemocy priorytetowe powinno być zatrzymanie przemocy, a następnie podjęcie dalszych kroków przewidzianych planem pomocy np. podjęcie udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, leczenie uzależnienia;
  - b) rozpoznanie problemów poszczególnych członków rodziny i zaproponowanie indywidualnych planów pomocy;
  - c) monitorowanie efektów podejmowanych działań;
- 4) prowadzenia działań ograniczających powielanie niekorzystnych zachowań, wzorców przez członków rodziny objętej pomocą w związku z przemocą w rodzinie.
4. Niniejszy program uwzględnia obecne rozwiązania prawne w zakresie powoływania, odwoływania i pracy w Zespole Interdyscyplinarnym oraz tworzenia grup roboczych.
5. W oparciu o monitoring z realizacji programu, będzie dokonywana systematyczna ocena kierunków prowadzonych działań oraz analiza ich skuteczności. Dopuszcza się możliwość modyfikacji zakresu oraz kierunku działań przedstawionych w programie, w zależności od danych uzyskanych z corocznego sprawozdania.

## II. Podstawy prawne

### § 2.

1. Podstawą prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w Gminie Ciechanów jest:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z 2001 r. Nr 28, poz. 319, z 2006 r. Nr 200, poz. 1471 oraz z 2009 r. Nr 114, poz. 946 ) Rozdział II „Wolność, Prawa i Obowiązki Człowieka i Obywatela” reguluje zasady zapewniające każdemu nietykalność osobistą i cielesną oraz stawia na ich straży władze publiczne przyznając obywatelowi prawo żądania od organów władzy publicznej szczególnej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją;
- 2) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 , z 2013 r. poz. 1563 oraz z 2014 r. poz. 822 i 1188);
- 3) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 , z 2009 r. Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr.28, poz. 146 i Nr 125, poz. 842 oraz z 2011 r. Nr 149, poz. 887 );
- 4) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2015 r. poz. 163);
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury ”Niebieskie karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska karta” ( Dz. U. Nr 209, poz. 1245);
- 6) porozumienie Nr 1 z dnia 15 lipca 2013 r. , podpisane między Wójtem Gminy Ciechanów, a podmiotami reprezentowanymi przez powołanych przedstawicieli do uczestniczenia w pracach Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego.

2. Według polskich regulacji prawnych przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną z art. 207 Kodeksu karnego (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 , z późn. zm ), **które jest ścigane z urzędu.**

Artykuł 207 Kodeksu karnego stanowi:

„ § 1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub nad inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osoba jest nieporadną ze względu na jej stan psychiczny i fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5 .

§ 2. Jeżeli czyn określony w § 1 połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do lat 10.

§ 3. Jeżeli następstwem czynu określonego w § 1 lub 2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od lat 2 do 12 „,

3. Zgodnie z art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty”. Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli GOPS Ciechanów, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policji, sądu, organizacji pozarządowych, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie.

4. Wszystkie instytucje państwowe i samorządowe, które w związku ze swoją działalnością dowiedziały się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu są zobowiązane niezwłocznie poinformować o tym prokuraturę lub policję.

5. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015 – 2020 jest zgodny z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 - 2020, ( M.P. poz. 445 ) .

### **III. Teoretyczne podstawy zjawiska przemocy w rodzinie**

#### **§ 3.**

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie definiuje przemoc w rodzinie jako jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

2. Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zakwalifikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw .

3. Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w patologicznych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Znęcanie się nad rodziną jest najczęściej popełnianym przestępstwem w Polsce, zaraz po przestępstwach przeciwko mieniu i życiu .

4. Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

#### § 4.

##### 1. Rodzaje przemocy:

- 1) **przemoc fizyczna** – jej celem jest zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia;
- 2) **przemoc seksualna** – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności;
- 3) **przemoc psychiczna** – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu;
- 4) **przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy;
- 5) **zaniedbanie** – to ciągłe niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych;

##### 2. Cykle przemocy:

- 1) **faza narastania napięcia** – początkiem cyklu jest zwykle wyczuwalny wzrost napięcia, narastają sytuacje konfliktowe;
- 2) **faza ostrej przemocy** – następuje wybuch agresji, sprawca przemienia się w kata, może dokonać strasznych czynów nie zwracając uwagi na krzywdę innych;
- 3) **faza miodowego miesiąca** – to czas skruchy i okazywania miłości. Sprawca zaczyna dostrzegać to, co się wydarzyło. Próbuje załagodzić sytuację, przeprosza, obiecuje poprawę, staje się uczynny i miły. Pozwala ofiarom uwierzyć, że teraz będzie inaczej.

3. Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań przez przedstawicieli służb do tego zobowiązanych i realizacji kierunków nakreślonych w Programie.

#### IV. Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Ciechanów.

##### § 5.

1. Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Ciechanów została przeprowadzona w oparciu dane statystyczne Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Zespołu Interdyscyplinarnego. Kontynuacja zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Ciechanów wskazuje na zależność pomiędzy problemem nadużywania alkoholu, niskimi dochodami, a występowaniem przemocy w rodzinie. W okresie ostatnich kilku lat coraz częściej ujawniane są przypadki przemocy w rodzinie. Prowadzone dotychczas działania informacyjne – ogólnopolskie i lokalne – spowodowały zmiany w świadomości społecznej i z jednej strony - większej gotowości ofiar przemocy do ujawniania takich spraw, a z drugiej – wiążą się z większym profesjonalizmem służb zobowiązanych do podejmowania interwencji i udzielania pomocy.

##### Liczba założonych Niebieskich Kart w latach 2012 - 2014 przez instytucje

Instytucja zakładająca NK	Liczba Niebieskich Kart przekazanych do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego		
	2012	2013	2014
Razem	14	6	11

Policja	13	6	6
GOPS	1	0	3
Oświata	0	0	0
Służba zdrowia	0	0	2
GKRPA	0	0	0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego w Ciechanowie

2. Dane te jednak nie oddają w pełni obrazu przemocy na terenie Gminy Ciechanów. Zjawisko to jest powszechne, jednak nie zawsze jest ujawniane, co utrudnia rozpoznanie i przeciwdziałanie jej. W ostatnim czasie zauważalna jest tendencja wzrostowa osób szukających wsparcia i pomocy w sytuacjach przemocy domowej. Zdeterminowane ofiary przemocy decydują się na jej ujawnienie i zgłoszenie odpowiednim organom. Często brak znajomości własnych praw, lęk przed osądzeniem, wstyd, uzależnienie od sprawcy wpływają na ukrywanie występowania przemocy w rodzinie. Informacja o zjawisku jest możliwa między innymi dzięki procedurze „Niebieska karta”. Policja, służba zdrowia, oświata przekazują do GOPS informacje o przypadkach stosowania przemocy. Pracownicy GOPS prowadzą wzmożony nadzór nad rodzinami dotkniętymi kryzysem udzielając jak najbardziej precyzyjnych informacji, porad, wsparcia socjalnego, zabezpieczenia mieszkalnego.

#### Liczba osób objętych pomocą GOPS w Ciechanowie z powodu alkoholizmu

Wyszczególnienie	2012	2013
Liczba osób w rodzinach	111	109
Liczba rodzin	26	25

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GOPS Ciechanów

#### Przemoc w rodzinie – „Niebieska Karta „

Lp.	Wyszczególnienie	2012	2013	2014
1.	Liczba ofiar przemocy domowej	12	6	11

2.	Liczba sprawców przemocy domowej	12	6	11
3.	Liczba osób w rodzinach dotkniętych przemocą	35	20	26
4.	Liczba założonych NK	14	6	11
5.	Liczba zakończonych procedur NK	0	8	6

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego*

3. Występujące przypadki przemocy domowej w 99% dotyczą kobiet, dzieci i młodzieży. Najczęściej mamy do czynienia z przemocą fizyczną i psychiczną z powodu problemów alkoholowych członka rodziny. Jednocześnie wiążą się one z przemocą seksualną, ekonomiczną i społeczną, polegającą na osaczeniu ofiary, zakazywaniu kontaktów z rodziną, sąsiadami, zabranianiem wychodzenia z domu, upokarzaniem ofiary w miejscach publicznych. GOPS w Ciechanowie w ramach pomocy osobom uzależnionym współpracuje z GKRPA, dzielnicowym KPP, ale przede wszystkim prowadzi pracę socjalną w środowiskach oraz poradnictwo specjalistyczne. Z posiadanych danych z „Niebieskich kart” oraz wywiadów środowiskowych GOPS to dzieci i młodzież są często bezpośrednimi ofiarami i świadkami przemocy w rodzinie. Pomijając obrażenia cielesne, przemoc ze strony najbliższych powoduje u nich zaburzenie poczucia bezpieczeństwa i zaufania, jak również wpływa na powielanie zachowań w dalszym, dorosłym życiu.

4. Ze sporządzonych protokołów i sprawozdań w Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w 2014 r. wynika, że członkowie zespołu napotykając różnorodne problemy w rodzinach dotkniętych przemocą, obok wręczania osobom pokrzywdzonym ulotek, materiałów i informacji o możliwościach uzyskania pomocy, kierowali je do punktów udzielających poradnictwa specjalistycznego. Z poradnictwa specjalistycznego w 2014 r. skorzystało:

- 1) porady prawne – 15 osób;
- 2) psycholog – 2 osoby;
- 3) terapeuta rodzinny – 2 osoby;
- 4) pedagodzy szkolni – 10 osób
- 5) poradnia uzależnień – 4 osoby
- 6) poradnia zdrowia psychicznego – 1 osoba

Zapotrzebowanie wśród członków rodzin dotkniętych przemocą na powyższe formy wsparcia systematycznie rośnie.

5. Biorąc pod uwagę profilaktyczno-terapeutyczne doświadczenia zawodowe członków Zespołu Interdyscyplinarnego prowadzone są konsultacje ze specjalistami w zakresie wszechstronnej pomocy rodzinom, w których występuje sprzężone zjawisko alkoholizmu i przemocy. Konsultacje ze specjalistami są systematyczne podczas spotkań Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych oraz prowadzą do aktualizacji planowanych działań.



## V. Zadania służb w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

### § 6.

#### 1. Zadania Gminy

Do zadań gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych.

#### 2. Zadania pomocy społecznej

1) celem działań pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, których same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie powstawaniu tych sytuacji. Pomoc społeczna jest udzielana między innymi w przypadku przemocy w rodzinie. Bezpośrednią pomocą rodzinom i osobom potrzebującym zajmują się pracownicy socjalni zgodnie z ustaloną rejonizacją.

2) w ramach swoich kompetencji i zadań pracownik socjalny:

- a) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- b) udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie, formach pomocy dzieciom doznającym przemocy w rodzinie oraz o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- c) organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- d) zapewnia osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, w zależności od potrzeb, schronienie w całodobowej placówce świadczącej pomoc, w tym w szczególności w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
- e) może prowadzić rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, na temat konsekwencji stosowania przemocy w rodzinie oraz informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziale w programach korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie;
- f) wszczyna procedurę „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Pracownicy socjalni, przedstawiciele pomocy społecznej są członkami zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych współpracujących z zespołem interdyscyplinarnym. W razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą w rodzinie pracownik socjalny wykonujący obowiązki służbowe wspólnie z funkcjonariuszem Policji, a także lekarzem lub ratownikiem medycznym, lub pielęgniarką ma prawo podjąć decyzję o odebraniu dziecka z rodziny i umieszczeniu go u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w całodobowej placówce opiekuńczo –

wychowawczej. Pracownik socjalny ma obowiązek niezwłocznego powiadomienia sądu opiekuńczego o tym fakcie, nie później jednak niż w ciągu 24 godzin.

### **3. Zadania Służby zdrowia**

1. Głównym zadaniem służby zdrowia jest ochrona zdrowia pacjenta. Zjawisko przemocy domowej zalicza się do zakresu sytuacji objętych świadczeniami zdrowotnymi, ponieważ bardzo często temu towarzyszą mu poważne uszkodzenia zdrowia somatycznego i zdrowia psychicznego. Pomoc ofiarom przemocy domowej powinna oprócz udzielenia pierwszej pomocy obejmować następujące zadania:

- 1) umiejętność przeprowadzenia spokojnej rozmowy umożliwiającej rozpoznanie form przemocy i częstotliwości jej występowania;
- 2) poinformowanie osoby, co do których istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie o istniejących możliwościach skorzystania z pomocy;
- 3) wystawienie na prośbę poszkodowanych bezpłatnego zaświadczenia lekarskiego o ustaleniu przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała powstałych wskutek użycia siły psychicznej;
- 4) poinformowanie o miejscach i warunkach wystawienia obdukcji;
- 5) powiadomienie organów ścigania w przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa stwierdzonego podczas badania lekarskiego (podejrzenia wykorzystywania seksualnego, ciężkie obrażenia ciała).

2. Przedstawiciel ochrony zdrowia uczestniczy w spotkaniach zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych współpracujących z zespołem interdyscyplinarnym, jak również zobowiązany jest do wszczęcia procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

### **4. Zadania Policji**

1. Do podstawowych zadań Policji należy między innymi ochrona życia i zdrowia ludzi. Działania chroniące ofiary przemocy domowej podejmowane przez funkcjonariusza policji zgodnie z obowiązującym prawem to:

- 1) udzielanie osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, niezbędnej pomocy, w tym udzielenia pierwszej pomocy;
- 2) organizacja niezwłocznego dostępu do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- 3) podejmowanie, w razie potrzeby, innych niezbędnych czynności zapewniających ochronę życia, zdrowia i mienia osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie, włącznie z zastosowaniem w stosunku do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, środków przymusu bezpośredniego i zatrzymania;
- 4) przeprowadzanie z osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, rozmowę, w szczególności o odpowiedzialności karnej za znęcanie się fizyczne lub psychiczne nad osobą najbliższą lub inną najbliższą osobą;
- 5) przeprowadzenie na miejscu zdarzenia, w przypadkach niecierpiących zwłoki, czynności procesowe w niezbędnym zakresie, w granicach koniecznych dla zabezpieczenia śladów i dowodów przestępstwa;
- 6) podejmowanie działań mających na celu zapobieganie zagrożeniom mogącym występować w rodzinie, w szczególności składanie systematycznych wizyt sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, w zależności od potrzeb określonych przez zespół interdyscyplinarny lub grupę roboczą;
- 7) wszczynanie procedury „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”. Funkcjonariusz policji uczestniczy w spotkaniach zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych współpracujących z zespołem interdyscyplinarnym.

## **5. Zadania Oświaty**

1. Ustawa o systemie oświaty zobowiązuje szkoły do wspomagania wychowawczej roli rodziny oraz zapewnienia opieki uczniom pozostającym w trudnej sytuacji życiowej. Rola szkoły w systemie ochrony dziecka jest znacząca. Nauczyciele mają możliwość regularnego obserwowania funkcjonowania dziecka oraz zmian w jego zachowaniu. Pedagog i psycholog szkolny ma możliwość zdiagnozowania sytuacji szkolnej i rodzinnej dziecka.

2. W przypadku uzyskania informacji, że uczeń, który nie ukończył 18 roku życia jest ofiarą przemocy lub przestępstwa powinien podjąć następujące kroki:

- 1) przeprowadzenie rozmowy z osobą doznającą przemocy, w warunkach gwarantujących jej bezpieczeństwo, swobodę wypowiedzi i poszanowania godności;
- 2) diagnozowanie sytuacji i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- 3) udzielanie kompleksowych informacji o możliwościach udzielenia pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej;
- 4) udzielanie kompleksowych informacji rodzicowi, opiekunowi prawnemu, faktycznemu lub osobie najbliższej o możliwościach pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej, i pedagogicznej oraz wsparcia rodzinie, w tym o formach pomocy dzieciom świadczonych przez instytucje i podmioty w zakresie specjalistycznej pomocy na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 5) wszczynanie procedury „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

## **6. Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

1. W sytuacji gdy aktem przemocy towarzyszy spożywanie alkoholu GKRPA podejmuje następujące działania:

- 1) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- 2) udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie;
- 3) prowadzi rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na temat konsekwencji stosowania przemocy w rodzinie oraz informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziale w programach oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 4) wszczyna procedurę „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

2. Przedstawiciele GKRPA są członkami zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych współpracujących z zespołem interdyscyplinarnym.

## **7. Zadania Zespołu interdyscyplinarnego i grup roboczych**

1. Gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej. Zadaniem zespołu jest integrowanie i koordynowanie działań jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, sądu, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez:

- 1) diagnozowanie problemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 2) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku;
- 3) inicjowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 4) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
- 5) inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc.

2. Do zadań grupy roboczej należy, w szczególności:

- 1) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie;
- 2) monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy;
- 3) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

## **VI. Założenia Programu**

### § 7.

1. W celu zwiększenia skuteczności prowadzonych oddziaływań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenia skali tego zjawiska na terenie Gminy Ciechanów, realizacji celów ustawowych oraz celów wskazanych w Programie, określono cztery obszary oddziaływań, uwzględniające jednocześnie grupy odbiorców:

- 1) profilaktyka – kierowana do mieszkańców gminy, w tym osób i rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 2) interwencja i pomoc rodzinom dotkniętym przemocą – kierowana do osób dotkniętych problemem przemocy w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i osób starszych;
- 3) oddziaływania korekcyjno-edukacyjne – kierowane do osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 4) edukacja – kierowana do przedstawicieli służb, instytucji oraz organizacji pozarządowych, wszystkich podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz kierowana do mieszkańców Gminy, w tym dzieci i młodzieży.

## **VII. Cele Programu**

### § 8.

#### **1. Cel główny:**

Zwiększenie skuteczności prowadzonych oddziaływań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenie skali tego zjawiska na terenie Wiejskiej Gminy Ciechanów.

#### **2. Cele szczegółowe:**

- a) zintensyfikowanie działań prowadzonych przez Zespół Interdyscyplinarny oraz grupy robocze, realizujących procedury „Niebieskie karty”;
- b) zwiększenie kompetencji przedstawicieli służb i instytucji działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- c) zwiększenie oddziaływań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- d) poszerzenie oferty pomocowej oraz różnorodnych form wsparcia skierowanych do rodzin, w których występuje przemoc;

e) zwiększenie skuteczności oddziaływań prowadzonych wobec sprawców przemocy, w tym kierowanie do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych, poradni uzależnień oraz terapii indywidualnych i rodzinnych.

### VIII. Harmonogram realizacji zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w rodzinie

§ 8.

Lp.	Zadanie	Działania	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	<b>Zbieranie i analiza danych dotyczących występowania aktów przemocy w rodzinie</b>	<p>a) Sporządzanie statystyk określających wielkość zjawiska przemocy i ich aktualizacja,</p> <p>b) Przeprowadzanie badań ankietowych wśród mieszkańców gminy</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie, - Zespół Interdyscyplinarny, - Dzielnicowy KPP Ciechanów - GKRPA w Ciechanowie, - szkoły z terenu gminy Ciechanów, - inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p>	<p>2015 - 2020</p> <p>każdego roku</p> <p>w roku 2015, 2018 i na koniec roku 2020</p>
2.	<b>Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b>	<p>a) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,</p> <p>b) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,</p> <p>c) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,</p> <p>d) inicjowanie działań w stosunku do</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie, - Gminny Zespół Interdyscyplinarny, - KPP Ciechanów - GKRPA , - inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p>	<p><b>Działania ciągłe</b></p> <p><b>2015 - 2020</b></p>

		<p>osób stosujących przemoc w rodzinie,</p> <p>e) monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą,</p> <p>f) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,</p> <p>g) zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą „Niebieskiej Karty”,</p> <p>h) występowanie z zawiadomieniami do prokuratury o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art. 2 § 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie</p> <p>i) udział w działaniach edukacyjno – informacyjnych.</p>		
3.	<b>Zapewnienie schronienia i pomocy materialnej ofiarom przemocy w rodzinie</b>	<p>a) nawiązanie współpracy z instytucjami z terenu województwa mazowieckiego i powiatu ciechanowskiego zapewniającymi schronienie ofiarom przemocy,</p> <p>b) udzielanie</p>	<p><b>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie,</b>  <b>- Gminny Zespół Interdyscyplinarny</b></p>	<b>2015 - 2020</b>

		świadzeń pieniężnych		
4.	<b>Zapewnienie wsparcia instytucjonalnego ofiarom przemocy</b>	a) prowadzenie pracy socjalnej, b) prowadzenie poradnictwa specjalistycznego c) edukowanie ofiar w zakresie przysługujących im praw	- <b>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie</b> - <b>Placówki oświatowe</b> - <b>Zespół Interdyscyplinarny,</b> - <b>Punkt Konsultacyjno – Informacyjny w PCPR Ciechanów</b> - <b>KPP Ciechanów</b> - <b>Kurator zawodowy przy SR w Ciechanowie</b>	
5.	<b>Łagodzenie następstw zjawiska przemocy domowej</b>	a) motywowanie sprawców przemocy do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym dla sprawców przemocy, b) organizowanie grup wsparcia dla osób pokrzywdzonych i ofiar dotkniętych przemocą (w miarę potrzeb)	- <b>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie</b> - <b>Komisariat Policji w Ciechanowie</b> - <b>Zespół interdyscyplinarny,</b> - <b>Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie</b>	
6.	<b>Edukacja społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b>	a) podnoszenie wiedzy w społeczności lokalnej w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez zamieszczanie informacji na stronie internetowej, rozpowszechnianie ulotek, materiałów edukacyjno – informacyjnych, w tym o instytucjach	- <b>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie,</b> - <b>KPP Ciechanów</b> - <b>Placówki oświatowe,</b> - <b>GKRPA</b> - <b>Zespół Interdyscyplinarny,</b> - <b>Służba zdrowia</b> - <b>kurator zawodowy</b> - <b>nauczyciele socjoterapii w świetlicach szkolnych</b>	<b>2015 - 2020</b>

		<p>udzielających pomocy sytuacjach doświadczania przemocy w rodzinie,</p> <p>b) prowadzenie wśród dzieci i młodzieży profilaktyki w zakresie agresji i przemocy m.in. poprzez organizowanie zajęć w ramach szkolnego programu profilaktyki,</p> <p>c) organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży,</p> <p>d) współuczestnictwo w kampaniach prowadzonych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p>		
7.	<p><b>Doskonalenie grup zawodowych zaangażowanych w problematykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b></p>	<p>a) uczestnictwo w szkoleniach, doradztwie, warsztatach, konferencjach przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, w tym szkolenia z zakresu diagnozowania przemocy w rodzinie, realizacji procedury Niebieskiej Karty, (szkolenia wspólne</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie  - KPP Ciechanów  - Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego</p>	<p><b>2015  2017  2020</b></p>



		i resortowe), b) organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji wchodzących w skład Zespołu		
--	--	---	--	--

## IX. Adresaci Programu

§ 9.

### Program skierowany jest do:

- 1) mieszkańców Gminy Wiejskiej Ciechanów, w tym osób zagrożonych zjawiskiem przemocy w rodzinie;
- 2) osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 3) osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 4) świadków przemocy w rodzinie;
- 5) służb, instytucji oraz organizacji pozarządowych – wszystkich podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

## X. Realizatorzy Programu

§ 10.

- 1) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ciechanowie;
- 2) Komenda Powiatowa Policji w Ciechanowie;
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 4) Punkt Konsultacyjno – Informacyjny przy PCPR Ciechanów;
- 5) placówki oświatowe z terenu Gminy Ciechanów;
- 6) służba zdrowia;
- 7) Kuratorska Służba Sądowa – Sąd Rejonowy w Ciechanowie;
- 8) Ochotnicza Straż Pożarna ( organizacja pozarządowa) z terenu Gminy Ciechanów

## XI . Spodziewane efekty realizacji Programu

§ 11.

1. Przewidziane Programem działania przyczynią się do:
  - 1) zmniejszenia skali problemu przemocy w rodzinie w Gminie Ciechanów;
  - 2) zwiększenia skuteczności działań prowadzonych przez podmioty realizujące Program;
  - 3) zwiększenia poziomu kompetencji służb działających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie gminy;
  - 4) zwiększenia świadomości mieszkańców gminy Ciechanów czym jest problem przemocy w rodzinie oraz jak mu zapobiegać;
  - 5) zmniejszenia liczby rodzin, w których następuje powielanie negatywnych zachowań oraz wzorców dotyczących problemu przemocy w rodzinie;
  - 6) stworzenia wystarczającej i profesjonalnej oferty pomocowej dla osób doświadczających przemocy w rodzinie;

7) stworzenia skutecznego systemu kierowania osób stosujących przemoc w rodzinie do programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.

## **XII . Miejsce i czas realizacji Programu**

§ 12.

Program będzie realizowany na terenie Gminy Ciechanów w latach 2015 - 2020. Wdrażanie rozpocznie się po jego uchwaleniu, a działania zaplanowane do realizacji będą wprowadzane w formie ciągłej.

## **XIII .Monitorowanie Programu**

§ 13.

Za monitoring realizacji Programu odpowiada Zespół Interdyscyplinarny. Monitoring będzie prowadzony w oparciu o dane uzyskane z rocznego sprawozdania . Sprawozdanie z realizacji Programu będzie przedstawiane przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego podczas Sesji Rady Gminy Ciechanów.

Konieczność modyfikacji zakresu oraz rodzaju działań w Programie będzie wynikała z analizy corocznych sprawozdań, po konsultacjach i zatwierdzeniu przez Zespół Interdyscyplinarny.

## **XIV .Wskaźniki Programu**

§ 14.

Przy ocenie programu będą brane pod uwagę następujące wskaźniki:

- 1) liczba osób/rodzin objętych pomocą;
- 2) liczba osób przeszkolonych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 3) ilość działań profilaktycznych w placówkach oświatowych;
- 4) liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych;
- 5) ilość uczestników grup wsparcia;
- 6) liczba uruchomionych procedur „Niebieska Karta”;
- 7) liczba ofiar przemocy w rodzinie;
- 8) liczba osób biorących udział w programach korekcyjno – edukacyjnych;
- 9) liczba postępowań przygotowawczych wobec sprawców przemocy;
- 10)liczba interwencji związanych z przemocą w rodzinie.

## **XV .Finansowanie Programu**

§ 15.

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Ciechanów, dotacji oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.