

Uchwała Nr 3.c./ 320 /2024
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ciechanów projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023r, poz. 1325 ze zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024r, poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Renata SOKOLNICKA
Członkowie: Artur CYBULSKI
Ireneusz KOŁAKOWSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Wójta Gminy Ciechanów projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w §2, podlega opublikowaniu przez Gminę Ciechanów w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Gminy Ciechanów Nr XLVII/231/10 z dnia 28 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowano dochody w wysokości 69.809.088,72 zł z tego:

- dochody bieżące w kwocie 51.927.519,03 zł
- dochody majątkowe w kwocie 17.881.569,69 zł,

oraz wydatki w wysokości 74.589.088,72 zł z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 40.339.794,30 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 34.249.294,30 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe, niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Gminy Ciechanów wynoszący 4.780.000,00 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w wysokości 200.000,00 zł oraz kredytu w wysokości 4.580.000,00 zł.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 1.920.000 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1.920.000 zł, na które przeznacza się przychody pochodzące z kredytu w wysokości 1.920.000 zł.

Łączne przychody budżetu wynoszą 6.700.000,00 zł, a rozchody 1.920.000,00 zł.

Zachowana została wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający zauważa, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok w § 4 ust.1 lit.b limity zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Ciechanów błędnie wykazano kwotę 4.500.000 zł, która zgodnie z zaplanowanym przychodem z tytułu kredytu na planowany deficyt określonym w § 3 ust.1 projektu uchwały wynosi 4.580.000 zł.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jest obligatoryjnym elementem uchwały budżetowej gminy, co wynika z normy zawartej w przepisie rangi ustawowej (art. 212 ust. 1 pkt 6). Określenie tego limitu we właściwej wysokości jest niezbędne dla prawidłowej realizacji budżetu, a suma zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych winna znajdować w nim odzwierciedlenie.

Ponadto w załączniku nr 11, stanowiącym wykaz zadań realizowanych w ramach funduszu sołectkiego zaplanowano zadania w:

- dziale 750, rozdz. 75095, § 4210 sołectwo Mieszki Wielkie pn.: „zakup wieńca dożynkowego”,
- dziale 750, rozdz. 75095, § 4170 sołectwo Niestum pn.: „zakup wieńca dożynkowego”,
- dziale 700, rozdz. 70095, § 4210 sołectwo Ropele pn.: „zakup grilla betonowego”,
- dziale 700, rozdz. 70095, § 4210 sołectwo Rykaczewo pn.: „zakup grilla gazowego (z butlą”,
- dziale 750, rozdz. 75095, § 4210 sołectwo Rykaczewo pn.: „zakup wieńca lub kosza dożynkowego”,

bez jednoczesnego wskazania, czy jest to zadanie własne gminy wynikające z art.7 ustawy o samorządzie gminnym i czy jest to zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Wójt Gminy jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Gminy Ciechanów opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Renata Sokolnicka
Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)